

26 maggio 2026 ore 9.30-12.30

ESEM-CPT- via Newton 3 Milano

IL NEAR MISS COME LEVA DI PREVENZIONE NEI CANTIERI:

dall'OBBLIGO alla CULTURA
della PREVENZIONE



CADUTA DI MATERIALE
CADUTE DALL'ALTO
CEDIMENTI STRUTTURALI
RISCHIO ELETTRICO
CADUTA DI MATERIALE
NEAR MISS
MOVIMENTAZIONE MEZZI
CADUTE DALL'ALTO
CARICHI SOSPESI
NEAR MISS

Joseph Di Matteo – ATS Milano Città Metropolitana

Normativa

Il legislatore spinge verso gestione strutturata e preventiva.

- Rafforzamento obblighi
- Tracciamento e analisi (imprese >15 dipendenti)
- Integrazione DVR

QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

L'art. 15 del D.L. 31 ottobre 2025, n. 159 (convertito nella L. 29 dicembre 2025, n. 198), introduce un sistema strutturato a due livelli:

1.Linee guida nazionali: il Ministero del Lavoro, d'intesa con l'INAIL e sentite le parti sociali, adotta le linee guida per l'identificazione, il tracciamento e l'analisi dei near miss entro il **30 aprile 2026**.

2.Comunicazione dei dati aggregati: con decreto ministeriale saranno definite le modalità attraverso le quali le imprese con più di 15 dipendenti comunicano i dati relativi ai near miss segnalati e alle azioni correttive intraprese, nonché i criteri per un **rapporto annuale di monitoraggio nazionale**.

Il near miss non come adempimento ma come leva concreta di prevenzione.

...segnali...

1. Riconoscere
2. Registrare
3. Analizzare

*«cultura della sicurezza ancora
troppo centrata sull'infortunio»*

nonostante i progressi degli ultimi anni, si conferma come il
fenomeno infortunistico rimanga strutturalmente critico



Contesto

- Da approccio reattivo a prevenzione proattiva



Indicatore anticipatore

*La sicurezza evolve: non solo dopo l'infortunio **ma prima**.
Il near miss è centrale*

La norma si inserisce in un quadro preventivo già delineato dal d.lgs. 81/08: l'**art. 28** in materia di valutazione dei rischi, l'**art. 30** sui modelli organizzativi esimenti, nonché l'obbligo di aggiornamento continuo del DVR in presenza di nuove informazioni sui rischi presenti in azienda.

Perché cambiare

- Infortuni = punta iceberg
- Near miss più frequenti

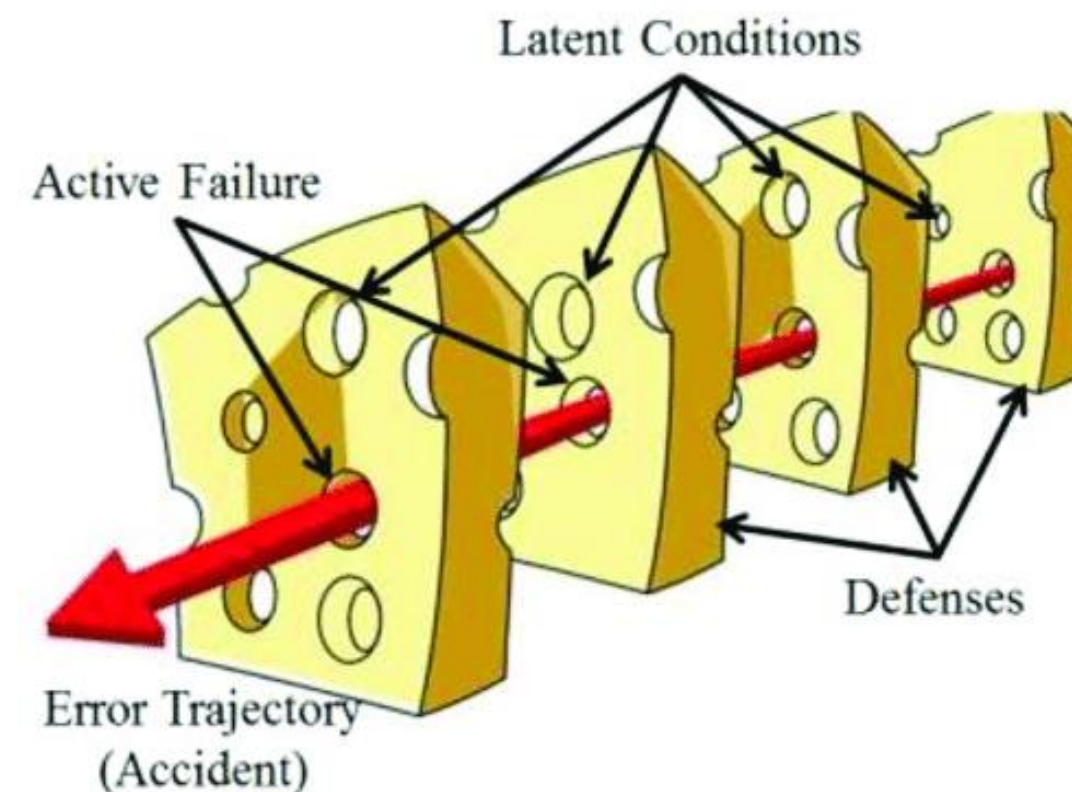


per ogni infortunio grave ne esistono decine di near miss non rilevati né analizzati: una miniera di informazioni preventive spesso sistematicamente ignorata.

Gli infortuni sono solo la parte visibile. I near miss mostrano criticità del sistema.

La differenza tra near miss e infortunio è spesso casuale...ma:

Forte Valore prevenzionale



Parallelamente, lo stesso decreto ha introdotto, a decorrere dal **1° gennaio 2026**, la revisione delle **aliquote INAIL in bonus** per le aziende con un buon andamento infortunistico: un incentivo economico diretto per le imprese che investono in prevenzione. Sono escluse dal beneficio le aziende che abbiano riportato, negli ultimi due anni, sentenze definitive di condanna per violazioni gravi in materia di sicurezza.

Il miglioramento continuo: la VdR



Non state perdendo tempo ...



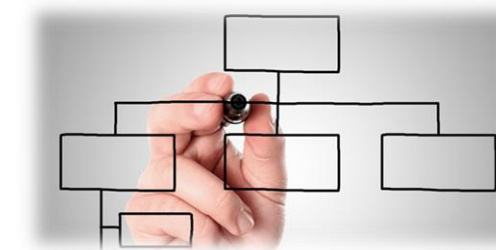
il provvedimento aggiorna il riferimento alla norma **UNI EN ISO 45001:2023+A1:2024**

...partecipazione attiva dei lavoratori e della comunicazione efficace dei pericoli...

Coinvolgimento

Tutti devono partecipare: il lavoratore è «sensore» del rischio.

- Datore di lavoro
- Figure sicurezza (RSPP; PREPOSTO; RLS; ecc.)
- Lavoratori

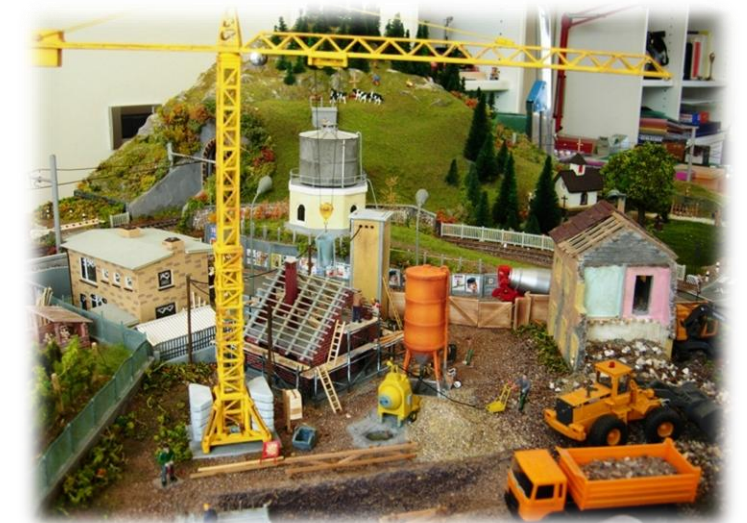
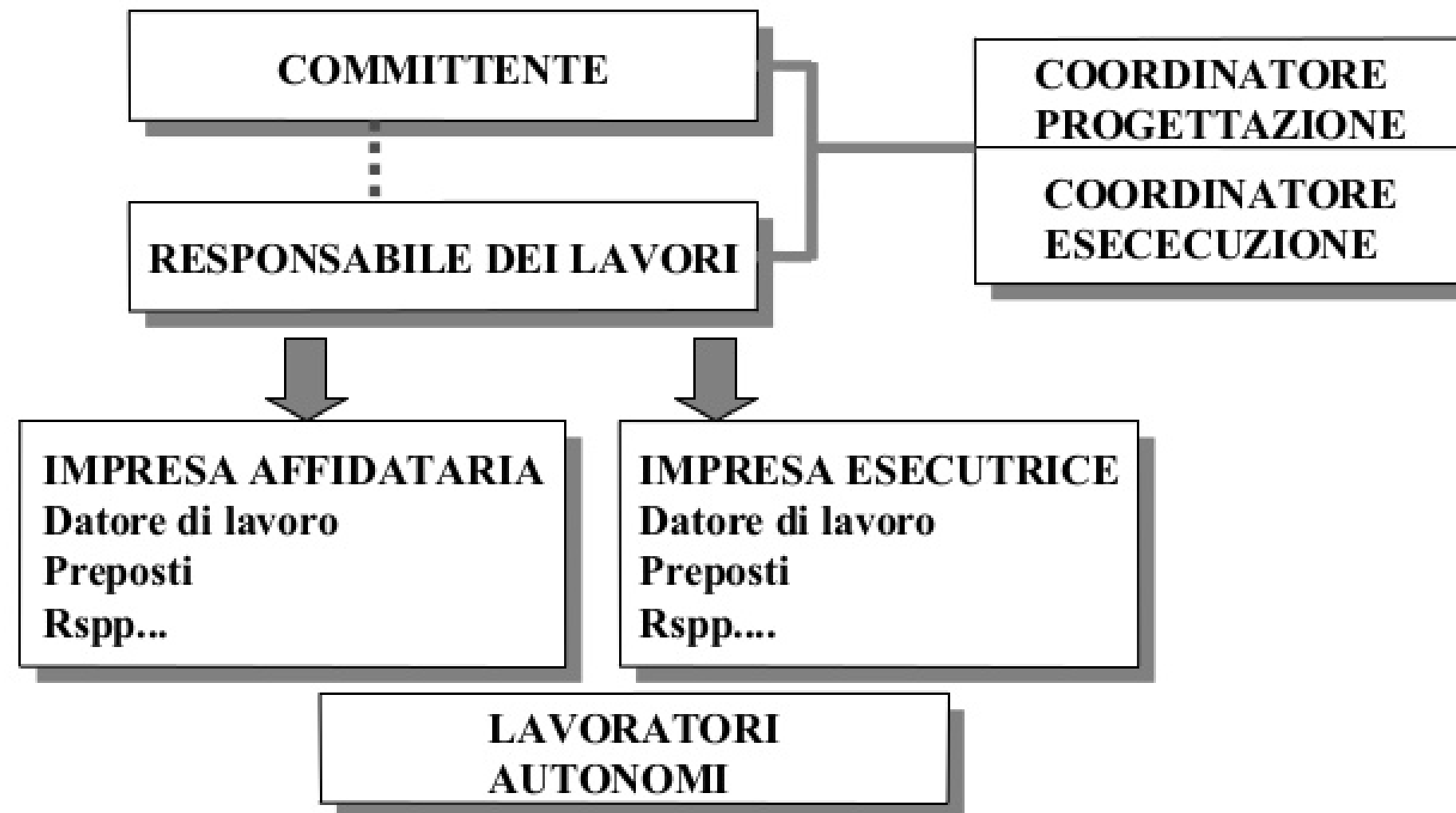


A tal proposito, il **preposto** assume un ruolo strategico nel nuovo sistema - figura rafforzata già dalla **L. 215/2021** nel potere di interruzione dell'attività lavorativa in caso di pericolo - a garantire il primo livello di valutazione e la trasmissione all'SPP/RSPP.



Il sistema cantiere

➤ Complessità del processo edilizio



...forte eterogeneità delle attività, alta rotazione del personale, presenza di lavorazioni interferenti, presenza di più ditte contemporaneamente e condizioni ambientali in costante evoluzione...

Flusso

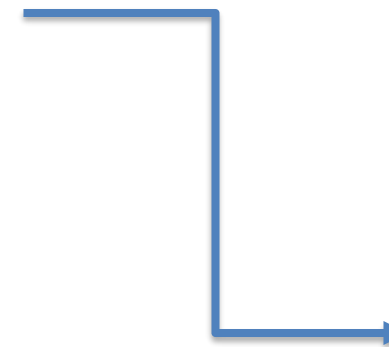
1. Segnalazione
2. Analisi
3. Azioni
4. Verifica



Restituzione dell'esito della segnalazione contenente:

- ✓ le azioni correttive adottate;
- ✓ lo stato della segnalazione;
- ✓ il risultato finale.

Reportistica e integrazione con **DVR**



Supporto esterno per approfondimenti

Fondamentale chiudere il ciclo fino alla verifica dell'efficacia.

Segnalazione

- Semplice
- Anche anonima
- Tempestiva

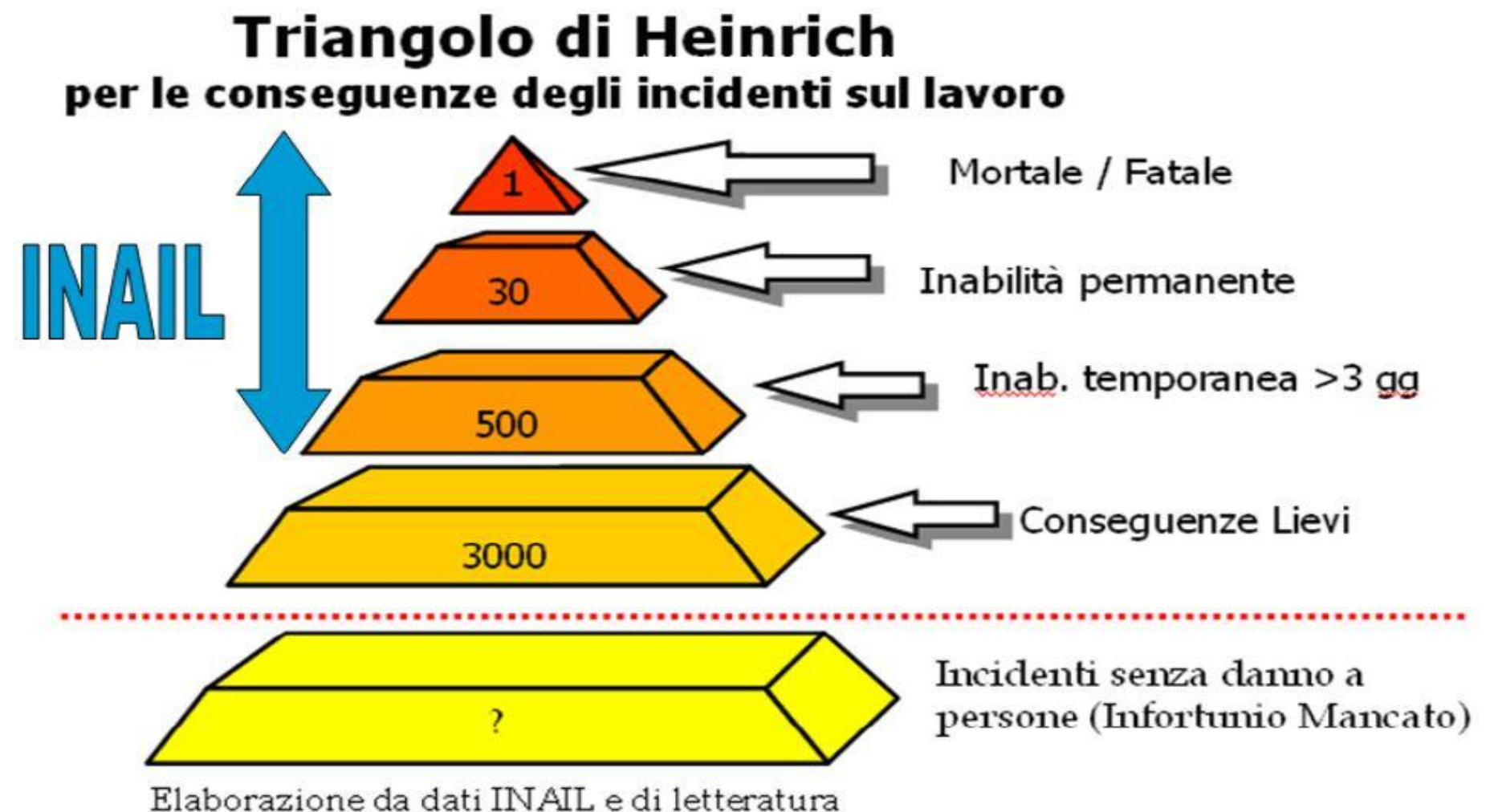
*Se complicata, non funziona.
Deve essere facile e sicura.*

Piramide eventi

Analisi

- Evento
- Cause dirette; concause
- **Cause radice**

Non fermarsi alle cause immediate ma risalire all'organizzazione.



Analisi

Predisposizione di strumenti di raccolta e analisi standardizzati: orientati al processo di digitalizzazione

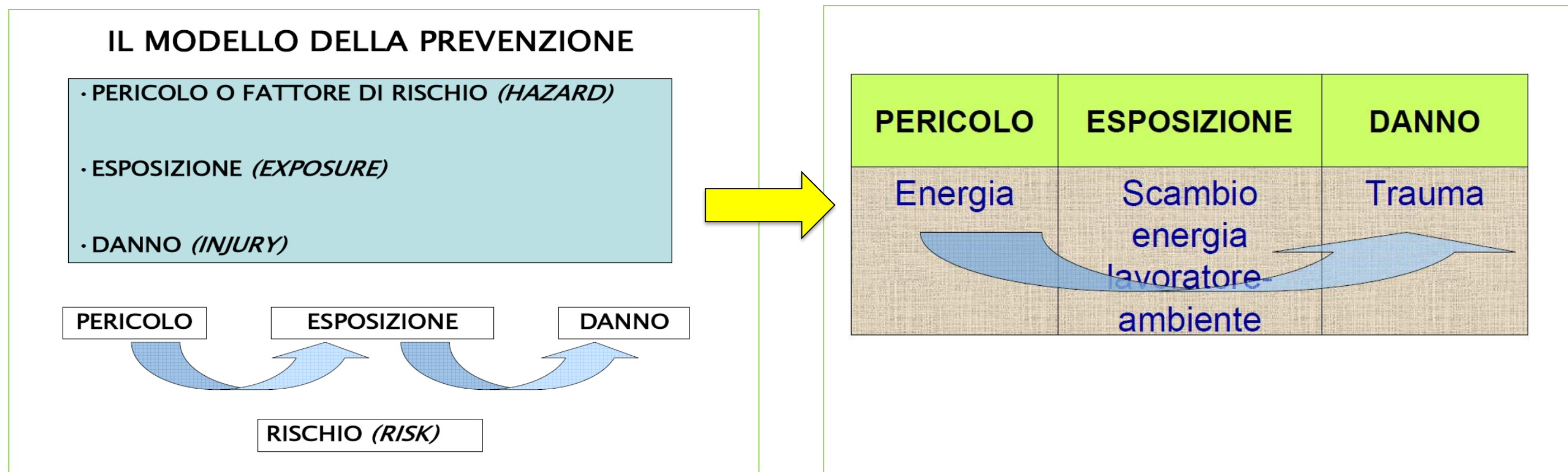
- Situazione pericolosa
- Near miss

Distinguere bene: condizione (di stato), evento (energia – processo)

Il sistema di gestione deve includere: raccolta della segnalazione, analisi delle cause radice con un sistema standardizzato di classificazione (es. variabili ESAW: Posto di lavoro, Tipo di luogo, Tipo di lavoro, Attività fisica specifica, Agente materiale dell'attività fisica specifica, Deviazione, e Agente materiale della deviazione) e metodologie consolidate come l'**albero delle cause**, i **5 Perché** o il modello **Infor.Mo** di INAIL, definizione di azioni correttive e preventive con responsabile e scadenza, e verifica periodica dell'efficacia delle misure adottate.

permettere di individuare situazioni critiche ricorrenti

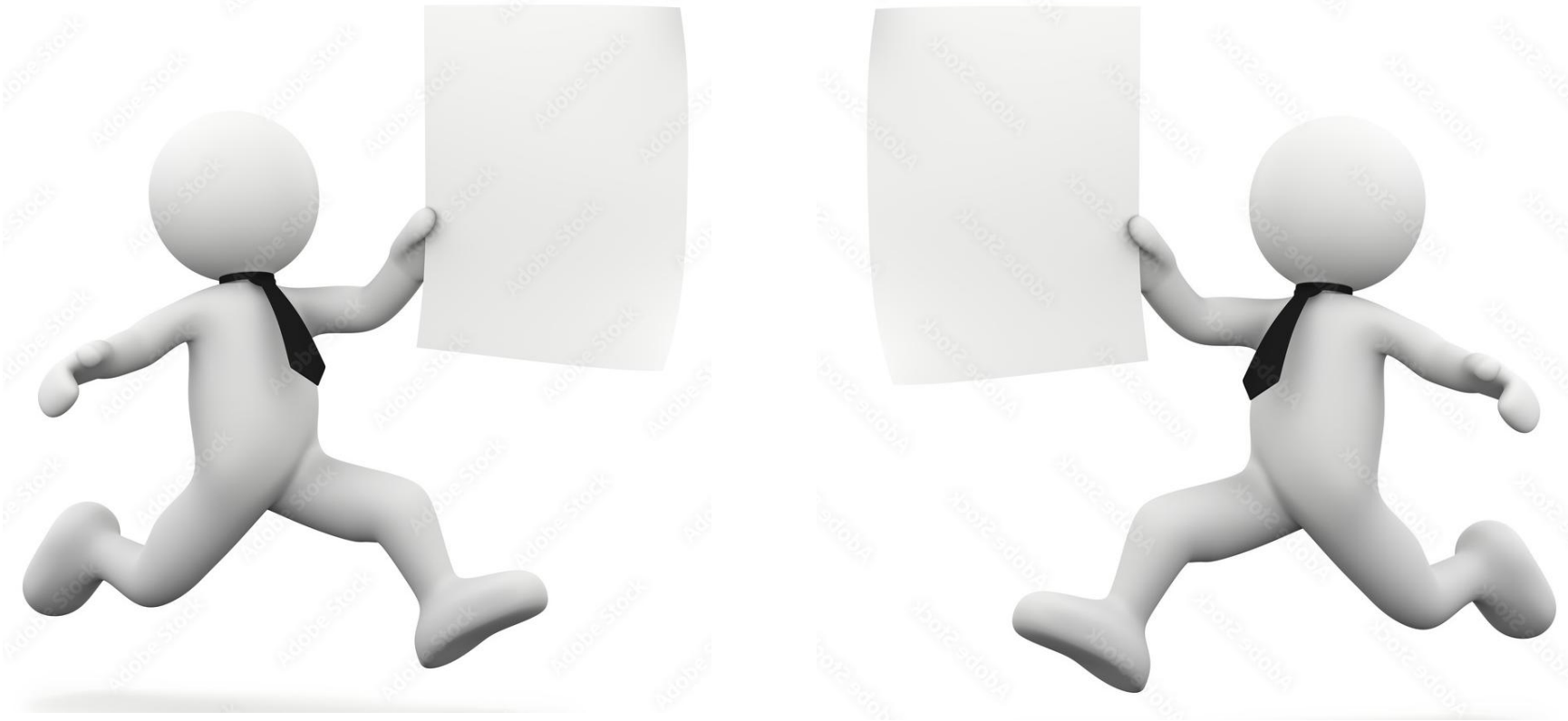
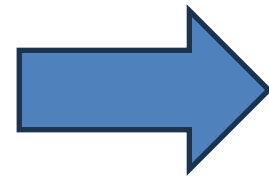
Per "descrivere" il dettaglio dell'incidente è necessario analizzare come l'energia varia o muta durante il processo produttivo a causa di una o più «anomalie» (Determinanti)



- **Ge.P.I. - Pratiche di Infortunio - Modello Nazionale Infor.Mo**

Condivisione

- Verifiche
- Risultanze



Le situazioni di lavoro non conformi verranno così segnalate ai Datori di Lavoro coinvolti ed al CSE, valutando insieme ad essi le azioni correttive da porre in atto, favorendo la corretta cooperazione e il coordinamento tra Datori di Lavoro e Lavoratori autonomi.



l'Impresa affidataria attua....



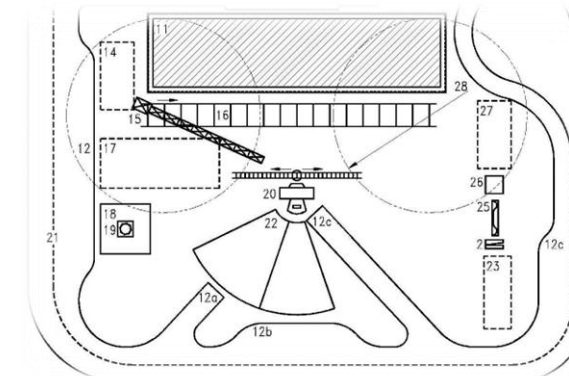
incontri di coordinamento periodici (anche ex art.35)



rilievi fotografici



procedure/istruzioni operative



layout/planimetrie

MANCATI INFORTUNI (near miss)

misure correttive ma anche sensibilizzare tutto il personale operante in cantiere.

IL RUOLO DEL SISTEMA DI SEGNALAZIONE

Feedback

- Presa in carico
- Aggiornamenti
- Esito

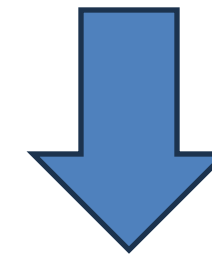
Il feedback mantiene viva la partecipazione

- ✓ comunicazione tempestiva e trasparenza tra le diverse figure della prevenzione (coordinatori, RLS, RSPP, imprese).



Cultura

«Cercare colpe blocca il sistema. Analizzare genera apprendimento»



Progettazione eventuali *percorsi formativi e/o informativi*



Intervenire sulla base della piramide riduce gli infortuni reali



Indicatori del sistema

1. N. Segnalazioni/lavoratori
2. Trend
3. Gravità eventi
4. Risoluzione



Più segnalazioni all'inizio è segno positivo di emersione del rischio.

Conclusioni

...Il near miss è una risorsa per migliorare sicurezza e prevenzione...

L'INAIL ha elaborato negli anni una serie di strumenti già disponibili: dal **Modello di Gestione dei Near Miss (MGNM, 2022)** alla **procedura di segnalazione degli incidenti (2021)**, fino alla piattaforma digitale "**Condivido**" (**2025**), progettata per raccogliere e condividere in modo anonimo le segnalazioni, con un approccio orientato alle PMI. Questi strumenti resteranno validi fino all'eventuale aggiornamento successivo all'adozione delle linee guida ministeriali, come espressamente previsto dalla Legge 198/2025.

Procedure già elaborate dall'INAIL:

[Segnalazione e comunicazione dei mancati infortuni e delle situazioni pericolose per le imprese edili \(2025\)](#)

[Condivido: un approccio integrato in reti collaborative per lo sviluppo delle conoscenze sui near miss \(mancati infortuni\) \(2025\)](#)

[Il supporto alle aziende per la segnalazione e analisi dei near miss: proposta di un modello tecnico-organizzativo \(2024\)](#)

[Modelli di gestione dei near miss \(MGNM\): la diffusione della cultura della sicurezza nell'azione congiunta Inail-Fincantieri \(2022\)](#)

[Gestione degli incidenti procedura per la segnalazione dei Near Miss \(2021\)](#)

SEGNALAZIONE E COMUNICAZIONE DEI
MANCATI INFORTUNI E DELLE SITUAZIONI
PERICOLOSE PER LE IMPRESE EDILI



Grazie per l'attenzione...

